

Gemeente Almere

Aan het college van Burgemeester & Wethouders

Beleidsveld-productbegroting: Openbare orde en veiligheid		In te vullen door bureau agenda Nummer:
Onderwerp: Notitie "Parkeerexcessen"		
Portefeuillehouder: J. Haanstra *omcirkelen · paraaf: · datum: 9 mei 2003 · Status bw voorstel: B&W-A Advies: · Managementteam : Nee · OC/OR : Nee · Emancipatieraad : Nee · Seniorenraad : Nee Raadscommissie: Ja · · Raad: · Nee		Dienst: Stedelijk Beheer Datum: 6 mei 2003 Steller: J.J. Posthumus Tel.: 036 523 3643 Parafen: directeur: datum: 6 mei 2003 dienstcontroller: datum: 6 mei 2003 Persbericht : ja
Voorgestelde beslispunten: Vast te stellen het beleid voor uitvoering van de artikelen E1 tot en met E5 van de APV 1996 volgens bijgevoegd concept.		
Bijlagen: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Notitie "Parkeerexcessen" ▪ B&W bericht 		
In te vullen door bureau agenda Vergadering College datum: 20 mei 2003	In te vullen door bureau agenda Vergadering raadscommissie datum: ja	In te vullen door bureau agenda Vergadering Raad datum: nvt
In te vullen door bureau agenda B&W conform voorstel: ja		datum: 13 mei 2003 paraaf: concerntoetsers: gemeentesecretaris:

Gemeente Almere

Aan	: het college van Burgemeester & Wethouders
Dienst/steller	: Dienst Stedelijk Beheer / J.J. Posthumus
Onderwerp	: Notitie "Parkeerexcessen"
Datum	: 6 mei 2003
Beleidsveld-productbegroting	: Openbare orde en veiligheid

Toelichting

Probleemstelling – aanleiding

DSB voert met regelmaat (projectmatige) handhavingsacties uit om het excessief parkeren van caravans, aanhangwagens, e.d. op de openbare weg voor een belangrijk deel terug te dringen. Deze acties leveren een behoorlijk aantal aanvragen voor een ontheffing op. De huidige richtlijnen, waarop deze ontheffingen zouden moeten worden beoordeeld, voldoen in de praktijk niet volgens verwachting. Daarom is het noodzakelijk deze volgens bijgevoegde notitie aan te vullen dan wel te wijzigen.

Bestuurlijk referentiekader

In de artikelen E1 tot en met E5 van de Algemene Plaatselijke Verordening 1996 (APV 1996), is het tegengaan van parkeerexcessen geregeld.

Toelichting op de voorgestelde beslispunten

In bijgevoegde notitie is bepaald of, en zo ja onder welke voorwaarden, ontheffing kan worden verleend voor het parkeren van bepaalde voertuigen, zoals caravans en aanhangwagens, op de openbare weg.

Resultaat van intern en extern overleg

Deze notitie is, met uiteindelijke instemming, besproken binnen het MT-DSB en het managementteam van de Dienst Stadscentrum.

Financiën

n.v.t.

Personeel – organisatie – medezeggenschap

n.v.t.

Communicatie/persbericht

- Bijgevoegd B&W-bericht.
- Kennisgeving besluit in Almere Vandaag.

(eventueel) Vervolgprocedure

n.v.t.

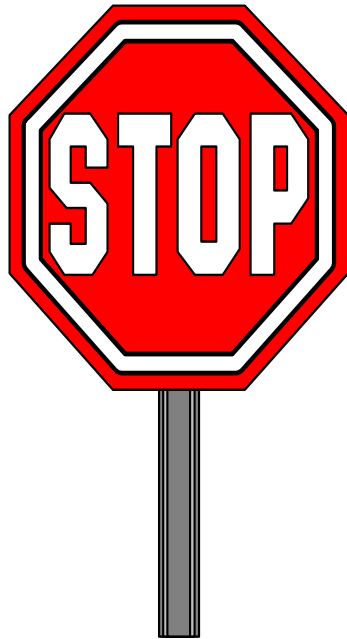
Gemeente Almere

Aan het college van Burgemeester & Wethouders

B&W-bericht

Het college van b & w heeft de notitie "Parkeerexcessen" vastgesteld. Deze notitie is opgesteld naar aanleiding van de handhavingsacties, die regelmatig door de gemeente Almere worden gehouden, om het excessief parkeren van bijvoorbeeld caravans en aanhangwagens in de woonwijken en op de bedrijfsterreinen voor een belangrijk deel terug te dringen. In de notitie is bepaald of, en zo ja, onder welke voorwaarden, voor dergelijke voertuigen een ontheffing kan worden verleend.

Aan het college van Burgemeester & Wethouders



INLEIDING

In het kader van het werkprogramma 2002 is de afdeling Veiligheid en Handhaving binnen de Dienst Stedelijk Beheer (DSB) belast met het uitvoeren van (projectmatige) handhavingsacties om het excessief parkeren van voertuigen (caravans, aanhangwagens, e.d.) op de openbare weg voor een belangrijk deel terug te dringen.

De reeds uitgevoerde acties, die per stadsdeel hebben plaatsgevonden, hebben een behoorlijk aantal aanvragen voor een ontheffing opgeleverd. In de leidraad "Beleid, Uitvoering en Juridische aspecten van verkeersklachten en wensen", die is opgesteld bij de overdracht van verkeerstaken van de afdeling Verkeer en Vervoer naar DSB in juni 2001, zijn richtlijnen geformuleerd waarop deze aanvragen kunnen worden getoetst. Echter, deze richtlijnen voldoen in de praktijk niet volgens verwachting, waardoor het noodzakelijk is deze aan te vullen dan wel te wijzigen. In deze notitie zal hieraan vorm en inhoud worden gegeven.

ONTHEFFINGVERLENING EN HANDHAVING

DSB is verantwoordelijk voor een optimaal beheer van de openbare ruimte in de bestaande stad. In dit kader past ook het afhandelen van aanvragen voor het buiten verkeersdoeleinden parkeren van voertuigen op of aan de openbare weg en het toezien op het naleven van de voorschriften die aan een hiervoor benodigde ontheffing verbonden zijn.

In de hierboven aangehaalde leidraad was de taak van ontheffingverlening oorspronkelijk toebedeeld aan de stadsdeelkantoren. Vanuit organisatorisch oogpunt heeft het MT-DSB later besloten om deze taak onder te brengen bij de afdeling Veiligheid & Handhaving (V&H).

De handhaving berust bij de milieu-inspecteurs, die vanuit de afdeling V&H werkzaam zijn op de verschillende stadsdeelkantoren. De handhavingsacties vinden in de regel projectmatig en per stadsdeel plaats. Op 21 mei 2002 heeft het college van burgemeester en wethouders besloten om in het kader van het handhavingsstappenplan de bevoegdheid tot eventuele toepassing van bestuursdwang en dwangsom te mandateren aan de directeur van DSB.

JURIDISCH KADER

Het tegengaan van parkeerexcessen is geregeld in de artikelen E1 tot en met E5 van de Algemene Plaatselijke Verordening 1996 (APV 1996). Het betreft hier overigens alleen het tegengaan van excessen. Het 'normale' parkeren is geregeld in het Reglement verkeersregels en verkeerstekens (RVV 1990), dat een onderdeel vormt van de wegenverkeerswetgeving.

Omdat het begrip 'parkeerexces' niet in een wettelijke regeling is omschreven, kan vanuit de jurisprudentie worden afgeleid dat van een parkeerexces sprake is als:

1. de aard van het voertuig, het met het parkeren beoogde doel of het aantal van de te parkeren voertuigen relatief gezien een te grote ruimte opeist in vergelijking met de behoefte aan parkeerruimte van anderen;
2. er sprake is van aantasting van de openbare orde of veiligheid en de bescherming van het uiterlijk aanzien van de gemeente.

Op basis van deze twee uitgangspunten zal hieronder worden aangegeven hoe moet worden omgegaan met het beleid rondom parkeerexcessen en de uitvoering hiervan aan de hand van de artikelen E1 tot en met E5 van de APV 1996.

ARTIKEL E1 - Parkeren van voertuigen van een autobedrijf e.d.

Het is degene die er zijn bedrijf dan wel een gewoonte van maakt voertuigen te stallen, te herstellen, te slopen, te verhuren, voor het geven van rijlessen te gebruiken of te verhandelen, verboden zonder ontheffing van burgemeester en wethouders:

- a drie of meer voertuigen die hem toebehoren of zijn toevertrouwd, op de weg in elkaars nabijheid te parkeren;
- b de weg als werkplaats voor voertuigen te gebruiken.

Beleid

Een ontheffing wordt niet verleend, tenzij er sprake is van aantoonbare bijzondere omstandigheden, waardoor het gebruik van de openbare weg noodzakelijk is.

ARTIKEL E2 – Parkeren van aanhangwagens, caravans en dergelijke

1. Het is verboden zonder ontheffing van burgemeester en wethouders een caravan, een kampeerwagen, een aanhangwagen, een keetwagen, een reclamevoertuig of ander dergelijk voertuig dat voor de recreatie dan wel anderszins uitsluitend of mede voor andere dan verkeersdoeleinden wordt gebezigd op de openbare weg binnen de bebouwde kom langer dan drie dagen zonder wezenlijke tijdsonderbreking te parkeren.

Gemeente Almere

2. Burgemeester en wethouders kunnen plaatsen of tijden aanwijzen waar, respectievelijk gedurende welke tijd het bepaalde in het eerste lid niet van toepassing is.
3. De in het eerste lid bedoelde ontheffing kan worden geweigerd met het oog op de verdeling van beschikbare parkeerruimte.

Beleid

Een ontheffing is noodzakelijk indien het voertuig gedurende drie dagen zonder wezenlijke tijdsonderbreking niet wordt gebruikt voor verkeersdoeleinden. Onder een wezenlijke tijdsonderbreking wordt verstaan: minimaal twee achtereenvolgende uren.

Het college heeft geen plaatsen en tijden aangewezen, waar deze bepaling niet van toepassing is.

Algemeen

In het algemeen geldt dat alleen een ontheffing kan worden verleend aan inwoners van Almere, die op eigen grond geen ruimte hebben om het desbetreffende voertuig te parkeren. De openbare weg kan dus alleen in het uiterste geval voor dergelijke doeleinden worden gebruikt.

Een ontheffing kan op tijdelijke basis of op jaarbasis worden verleend. Het begrip 'tijdelijk' is moeilijk aan te geven, maar hierbij moet gedacht worden aan bijvoorbeeld twee weken. Een jaarontheffing kan worden verleend voor maximaal één kalenderjaar, dus van 1 januari tot en met 31 december.

Caravan en kampeerwagen (camper)

Vanwege de aard van dergelijke voertuigen in relatie tot de benodigde parkeerruimte in de gemeente, kan een ontheffing slechts in enkele gevallen worden verleend.

Bij een tijdelijke ontheffing kan worden gedacht aan het verbouwen van een caravan. Maar ook als iemand zijn recreatievoertuig gedurende korte tijd dicht bij huis wil hebben in verband met het treffen van voorbereidingen voor de vakantie.

Een jaarontheffing wordt in principe niet verleend, tenzij er sprake is van een kampeerwagen (camper) die, omdat de eigenaar geen andere motorvoertuigen (vier wielen) bezit, ook als regulier voertuig (woon-werk verkeer, etc.) wordt gebruikt. Voorwaarde hieraan is echter wel dat het voertuig ook aantoonbaar regelmatig gebruikt wordt, d.w.z. minimaal twee keer per week.

Een ontheffing kan alleen worden verleend, indien de parkeerdruk ter plaatse dit toelaat.

Aanhangwagen

Een ontheffing is mogelijk voor mensen die vanuit een bedrijf, beroep, hobby of sociale of maatschappelijke functie¹ het hierbij gebruikte voertuig bij hun huis of bedrijf willen parkeren. Ook moet hierbij worden gedacht aan mensen die vanuit een lichamelijke handicap een aanhangwagen gebruiken om hun invalidenvoertuig te vervoeren. Een ontheffing kan dan echter alleen worden verleend in combinatie met een invalidenparkeerplaats.

Voorwaarde aan het verlenen van een ontheffing is dat het voertuig ook aantoonbaar regelmatig gebruikt wordt, d.w.z. minimaal twee keer per week.

Tenslotte geldt ook hier dat het verlenen van de ontheffing alleen mogelijk is, indien de parkeerdruk ter plaatse dit toelaat.

Keetwagen

Dagelijks vinden in Almere (ver)bouwactiviteiten plaats, waarbij, al dan niet bij de inrichting van een bouwplaats, het noodzakelijk is dat een container en/of keetwagen op of aan de openbare weg wordt geplaatst. Deze vergunningaanvragen worden afgehandeld op grond van artikel B8 van de APV 1996, dat handelt over het plaatsen van voorwerpen of stoffen op, aan of boven de openbare weg. In de praktijk blijkt het dus niet nodig om in dit kader ook artikel E2 van de APV 1996 toe te passen.

Reclamevoertuig

In de praktijk wordt een dergelijk voertuig op de openbare weg geplaatst met als doel het maken van handelsreclame. In artikel D11 van de APV is echter het verbod gesteld om zonder vergunning van het college op de openbare weg of op een vanaf de openbare weg zichtbare plaats handelsreclame te maken. Omdat deze

¹ Een voorbeeld van een sociale of maatschappelijke functie is een circusschool, die circuslessen verzorgt.

Gemeente Almere

vergunning vanwege de negatieve uitstraling van dergelijke reclame-uitingen niet zal worden verstrekt, wordt dus ook geen ontheffing verleend op grond van artikel E2 van de APV 1996.

Ander voertuig

Ten aanzien van andere dan de hierboven genoemde voertuigen geldt, dat een ontheffing niet wordt verleend, tenzij er sprake is van aantoonbare bijzondere omstandigheden, waardoor het gebruik van de openbare weg voor een dergelijk voertuig noodzakelijk is.

Aanvraagprocedure

Een verzoek tot ontheffing moet worden gedaan middels het aanvraagformulier, zoals opgenomen in bijlage 1. Daarnaast moet de aanvraag de volgende gegevens bevatten:

- een deugdelijke en goed onderbouwde motivering, waarom de aanvrager denkt in aanmerking te komen voor een ontheffing en hoe vaak het voertuig wordt gebruikt c.q. verplaatst;
- een duidelijke situatiefoto van het voertuig op de plek, waarvoor ontheffing wordt aangevraagd, of een duidelijke omschrijving van de plek;
- eventueel een recente kopie van de inschrijving bij de Kamer van Koophandel.

De aanvraag wordt ter advies voorgelegd aan het desbetreffende stadsdeelkantoor en de politie. Hierbij wordt o.a. op basis van bestaande gegevens (parkeertelling uit het inrichtingsplan en/of klachtenregistratie) gekeken, hoe het honoreren van een aanvraag zich verhoudt tot de ter plaatse aanwezige parkeerdruk. Daarnaast kan de beslissing op een aanvraag worden onderbouwd met een door DSB uitgevoerd parkeeronderzoek².

Als de aanvrager een ontheffing wordt verleend, krijgt deze tevens een vignet dat op de achterzijde van het voertuig moet worden aangebracht.

Van de verleende ontheffingen wordt per stadsdeel een register bijgehouden.

Inhoud van de ontheffing

Zie bijlage 2.

ARTIKEL E3 – Te koop aanbieden van voertuigen

1. Het is verboden op door burgemeester en wethouders bij openbaar besluit aangewezen wegen of weggedeelten een voertuig te parkeren met het kennelijke doel het te koop aan te bieden of te verhandelen.
2. Burgemeester en wethouders kunnen van het in het eerste lid bedoelde verbod ontheffing verlenen.

Beleid

Op 23 mei 2000 heeft het college het gehele gebied van het stadscentrum, waarvoor het Masterplan Stadscentrum geldt, aangewezen als gebied, waarbinnen het verboden is om voertuigen te parkeren met het kennelijke doel om deze te koop aan te bieden of te verhandelen.. Op 11 september 2001 is bij collegebesluit de Amersfoortweg hieraan toegevoegd.

Een ontheffing wordt niet verleend, tenzij er sprake is van aantoonbare bijzondere omstandigheden, waardoor het gebruik van de aangewezen wegen of gebieden noodzakelijk is.

ARTIKEL E4 – Parkeren van voertuigwrakken en defecte voertuigen

Het is verboden een voertuigwrak op de openbare weg te parkeren. Onder voertuigwrak wordt verstaan een voertuig dat rijtechnisch in onvoldoende staat van onderhoud en tevens in kennelijk verwaarloosde toestand verkeert.

² Op 29 mei 2001 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State bepaald, dat, in het kader van een zorgvuldige voorbereiding (artikel 3:2 Awb), de beslissing op een aanvraag moet zijn onderbouwd met een onderzoek naar de consequenties hiervan voor de aanwezige parkeerruimte.

Gemeente Almere

Beleid

Dit artikel biedt niet de mogelijkheid tot het verlenen van een ontheffing van het gestelde verbod.

ARTIKEL E5 – Parkeren van grote voertuigen

1. Het is verboden zonder ontheffing van burgemeester en wethouders een voertuig dat, met inbegrip van de lading, een lengte van 6 meter of een hoogte van 2,4 meter te boven gaat langer dan twee achtereenvolgende uren te parkeren op de openbare weg.
2. Het in het eerste lid omschreven verbod geldt niet gedurende de tijd die nodig is voor en gebruikt wordt tot het uitvoeren van werkzaamheden waarvoor de aanwezigheid van het voertuig ter plaatse noodzakelijk is.
3. Burgemeester en wethouders wijzen wegen of weggedeelten aan waar het bepaalde in het eerste lid niet van toepassing is.

Beleid

Op 28 januari 1997 heeft het college een aantal wegen of weggedeelten aangewezen, waar het in het eerste lid gestelde verbod niet van toepassing is. Omdat er in de praktijk behoefte blijkt te zijn om dit aantal uit te breiden, zal bedrijventerrein Veluwse Kant aan de lijst met aangewezen wegen of weggedeelten worden toegevoegd. In overzicht:

Almere-Haven:	bedrijventerrein de Steiger bedrijventerrein de Paal parkeerterrein Schoolstraat
Almere-Stad:	bedrijventerrein Gooisekant (ten oosten van de Camerastraat en Tunerstraat) bedrijventerrein Hollandsekant bedrijventerrein Markerkant bedrijventerrein Veluwse Kant
Almere-Buiten:	bedrijventerrein Poldervlak bedrijventerrein de Vaart

Door het aanwijzen van bovenstaande wegen of weggedeelten wordt er in beginsel geen ontheffing verleend van het in het eerste lid gestelde verbod, tenzij er sprake is van aantoonbare bijzondere omstandigheden en bovendien de parkeerdruk in het desbetreffende gebied dit toelaat.

Biilage 1: Aanvraagformulier parkeeronthefing

Ondergetekende,

Gemeente Almere

Bedrijfsnaam: _____

Indiener: _____

Adres: _____

Postcode: _____ Plaats: _____

Telefoonnummer: _____

vraagt hierbij een ontheffing, ingevolge artikel E2 van de Algemene Plaatselijke Verordening 1996 (APV 1996) voor het parkeren van een:

- Caravan
- Kampeerwagen (camper)
- Aanhangwagen
- Ander voertuig, namelijk _____

met het kenteken:

_____ (kenteken staat op naam van ondergetekende)

voor de periode:

- 1 januari _____ tot en met 31 december _____
- andere periode, namelijk van _____ tot en met _____

Hoe vaak wordt bovengenoemd voertuig door u gebruikt?

_____ per week

Waarvoor gebruikt u bovengenoemd voertuig (meerdere opties mogelijk)?

- Recreatie
- Bedrijfsmatig (recente kopie van inschrijving bij de Kamer van Koophandel bijvoegen)
- Woon-werk verkeer
- Andere functie, namelijk _____

Motivering

Omdat u uw aanvraag deugdelijk en goed dient te motiveren, dient u aan te geven waarom u denkt in aanmerking te komen voor een ontheffing. Hiervoor kunt u een aanvullende brief meesturen of gebruik maken van de achterzijde van dit formulier.

Foto

U dient een duidelijke kleurenfoto van bovengenoemd voertuig bij uw aanvraag te voegen.

Datum:

Handtekening:

Motivering of aanvullende gegevens:

Gemeente Almere

De vergunninghouder is verplicht de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te nemen, die voorkomen dat de gemeente Almere, dan wel derden als gevolg van het gebruik van de vergunning schade, gevaar en/of hinder ondervinden.

Het gebruik van de ontheffing

1. De ontheffing is geldig van tot en met (tussen uur en uur).
2. De ontheffing geldt voor het voertuig van het type met het geldige kenteken
3. De ontheffing is geldig om bovengenoemd voertuig te parkeren op (locatie)
4. Het bij deze ontheffing behorende vignet dient op een duidelijke en goed zichtbare plaats op de achterzijde van het voertuig te worden aangebracht.
5. Het voertuig dient minimaal twee keer per week en daarbij minimaal twee achtereenvolgende uren gebruikt te worden ten behoeve van verkeersdoeleinden.
6. Het voertuig dient rijtechnisch in een goede staat van onderhoud te verkeren en mag geen verwaarloosde indruk maken.
7. De veiligheid van het verkeer dient onder alle omstandigheden te zijn gewaarborgd.

Gebruik gemeentelijke terreinen, straten en/of eigendommen

Bij het einde van het gebruik van gemeentelijke terreinen, straten en/of eigendommen dienen deze schoon opgeleverd te worden, in de staat waarin deze in gebruik werden genomen. Als hieraan niet wordt voldaan, zullen de noodzakelijke herstel- en/of opruimwerkzaamheden voor uw rekening door of vanwege de gemeente Almere worden uitgevoerd.

Mededelingen uit de Algemene Plaatselijke Verordening 1996

- Het is verboden op enigerlei wijze de openbare orde te verstoren.
- Deze ontheffing kan alleen worden gebruikt door de ontheffinghouder.
- De ontheffing kan in elk geval worden ingetrokken als:
 - geen of niet in redelijke mate gebruik wordt gemaakt van de ontheffing;
 - de voorschriften niet in acht worden genomen.
- De houder van de ontheffing is verplicht de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen na te komen. Het niet voldoen aan de voorschriften en beperkingen kan ook gevolgen hebben voor de beoordeling van een - door u ingediende - volgende aanvraag.
- De houder van een ontheffing is verplicht deze op de eerste aanvraag ter inzage af te geven aan degenen die belast zijn met de opsporing van en of toezicht op overtredingen.

Aansprakelijkheid

Deze vergunning doet geen afbreuk aan de wettelijke aansprakelijkheid met betrekking tot ongevallen, dan wel in het algemeen aan aansprakelijkheid ten aanzien van enig wettelijk voorschrift.

Schade aan openbare voorzieningen en eigendommen van derden voortkomend uit het gebruik van deze vergunning komt voor rekening van de houder van de vergunning.

Leges

Voor de verleende ontheffing met documentnummer: bent u een bedrag aan leges verschuldigd van € **85,00**. Ten behoeve van de betaling ontvangt u een afzonderlijke nota met acceptgirokaart. U dient het bedrag te voldoen vóór de op de nota vermelde vervaldatum.

Opmerking [EN1]: Pagina: 1
Documentnummer mbv numerator invullen.

Het bedrag aan leges is verschuldigd voor het verlenen van de vergunning. Ook indien u geen gebruik maakt van de vergunning dient het bedrag te worden betaald.

Bij de berekening van het vorenstaande bedrag is het volgende tarief gehanteerd:

Opmerking [R. van2]: Pagina: 1
Weghalen wat niet van toepassing is.

- een ontheffing ingevolge artikel E2 van de APV 1996 à € 82,12.

Opmerking [EN3]: Pagina: 1
Het aantal malen dat deze beschikking is verleend toevoegen

Hoogachtend,

Gemeente Almere

burgemeester en wethouders van Almere,
namens hen,
de teamleider Vergunningen, Handhaving en Toezicht,

.....

N.B.

Tegen dit besluit kunt u en kunnen belanghebbenden binnen zes weken na de dag van verzending ervan schriftelijk een – gemotiveerd - bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend door de indiener ervan en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener van het bezwaarschrift;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan: burgemeester en wethouders van Almere, Postbus 200, 1300 AE Almere, t.a.v. Concernstaf-afdeling Juridische Zaken.

Indien uw bezwaar gericht is tegen de in rekening gebrachte leges en/of precario dient u uw bezwaarschrift te richten aan: Gemeente Almere, Publieksdienst, team Belastingen – unit Heffing, Postbus 200, 1300 AE Almere. Het indienen van een bezwaarschrift tegen de in rekening gebrachte leges en/of precario schort de verplichting tot betaling niet op.

Afschrift aan:

- Politie Flevoland, district Zuid, basiseenheid
- Stadsdeelkantoor
- AFB, afdeling Financiële dienstverlening