

Beleidsregel paracommercie

Inleiding

De regelgeving ter voorkoming van oneerlijke mededinging ten opzichte van de reguliere horeca komt er op neer dat gemeenten vergunningsaanvragen van paracommerciële rechtspersonen moeten toetsen op concurrentie met de commerciële horeca. In artikel 4 van de Drank- en Horecawet is een verplichting opgenomen om een verordening op te stellen om paracommercialisme te reguleren. Gemeenten moeten regels opstellen gedurende welke dagen en tijdstippen in paracommerciële inrichtingen alcohol mag worden verstrekt (ook wel schenktijden genoemd). De gemeenten moeten ook regels stellen voor de verstrekking van alcohol tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard en tijdens niet verenigingsgebonden activiteiten. In Almere is de paracommerciële bepaling opgenomen in artikel 2:22b van de Algemene plaatselijke verordening 2011 (APV 2011). Daarin is bepaald dat paracommerciële instellingen maximaal 6 bijeenkomsten van persoonlijke aard of bijeenkomsten die gericht zijn op personen welke niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn, mogen houden. Daarvoor moet dan twee weken voor de bijeenkomst een melding worden ingediend (zie verder de toelichting van de APV 2011, behorende bij deze bepaling). Wat wordt nu verstaan onder deze bijeenkomsten en welke bijeenkomsten worden wel toegestaan onder de paracommerciële horecavergunning zonder dat daarvoor een melding moet worden ingediend? Deze beleidsregel brengt daarover duidelijkheid. Allereerst wordt het begrip paracommercie toegelicht.

Begrip paracommercie

Paracommercie wil zeggen dat bepaalde rechtspersonen (stichtingen en verenigingen) zich naast hun hoofdactiviteit (statutaire doelstelling) ook bezig houden met (semi)commerciële activiteiten zoals het faciliteren van horeca-activiteiten. Dit kan een vorm van oneerlijke concurrentie opleveren doordat hierbij gebruik wordt gemaakt van directe of indirecte voordelen zoals subsidiëring, fiscale vrijstellingen, het werken met vrijwilligers et cetera. Deze voordelen, direct dan wel indirect, kunnen (mede) de prijsstelling van de horecadiensten die aangeboden worden, beïnvloeden. Er zijn meerdere elementen die de prijsstelling van de aangeboden horecadiensten van paracommerciële rechtspersonen kunnen beïnvloeden, waardoor oneerlijke concurrentie kan ontstaan, te weten:

- De directe dan wel indirecte subsidieverstrekking;
- De versoepelde eis van het bezit van een diploma Sociale Hygiëne die voor paracommerciële rechtspersonen is beperkt tot twee leidinggevenden;
- Het regelmatig en vaak structureel werken met c.q. gebruik maken van vrijwilligers;
- Het in beginsel niet inschrijfplichtig zijn bij het Bedrijfschap Horeca en Catering;
- Het van toepassing zijn van fiscaal gunstigere voorwaarden;
- Het verkrijgen c.q. huren van accommodaties tegen niet marktconforme (vaak symbolische) voorwaarden en prijzen;

Paracommercie betekent dus niet per definitie oneerlijke concurrentie. Dit hangt af van de plaatselijke omstandigheden. Onder andere: wat is het aanbod van de horeca en biedt de horeca voldoende faciliteiten voor het houden van bijeenkomsten.

Wat valt wel onder de paracommerciële horecavergunning?

De volgende activiteiten mogen door een paracommerciële instelling worden georganiseerd en daarbij mogen tevens alcoholhoudende dranken worden verstrekt:



Sportverenigingen of -instellingen:

- Jubileumfeest van het bestuur;
- Kampioenschap;
- Afscheidsfeest van het bestuur/ een bestuurslid;
- Feestavond voor vrijwilligers (maximaal 1 à 2 keer per jaar);
- Jaarfeest of afsluiting seizoen (maximaal 1 keer per jaar);
- Toernooi;
- Overige strikt clubgerelateerde feesten voor leden;
- Nieuwjaarsborrel (alleen voor leden).

Sociaal-culturele instellingen:

- Bijeenkomsten/vergaderingen/feesten van en voor verenigingen en stichtingen die gebruik maken van het pand (dus alleen toegankelijk voor de leden);
- Sociaal-culturele evenementen (ook voor publiek toegankelijk);
- Jaarvergaderingen;
- Kerstviering;
- Nieuwjaarsborrel.

Educatieve instellingen:

- Lessen/cursussen;
- Afstudeerbijeenkomst/ diploma-uitreiking;
- Schoolfeesten/sportdagen voor leerlingen en leraren;
- Ouderavond;
- Laatste schooldag.

Instellingen van levensbeschouwelijke of godsdienstige aard:

- Alle activiteiten die te maken hebben met levensbeschouwelijke of godsdienstige zaken, zoals bijeenkomsten, cursussen, kerstviering etc.

Bijeenkomsten van persoonlijke aard en bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn.

De volgende activiteiten mogen maximaal 6 keer per jaar door een paracommerciële instelling worden georganiseerd en daarbij mogen tevens alcoholhoudende dranken worden verstrekt. Voor deze bijeenkomsten moet minimaal 2 weken van tevoren een melding bij de burgemeester zijn ingediend. Het gaat hierbij om de volgende bijeenkomsten. Dit overzicht is niet limitatief, maar geeft wel een volledig beeld welke bijeenkomsten er op dit moment allemaal gehouden worden.

- Bruiloften;
- Verjaardagsfeesten;
- Barbecueavond;
- Feestavond;
- Koffietafels of Condoleancebijeenkomsten;
- Recepties;
- Carnaval;
- Concerten;
- Gebruik van de inrichting door een andere paracommerciële vereniging of instelling.

Almere, 22 oktober 2013

de burgemeester van Almere,



A. Jorritsma-Lebbink

Gemeente Almere

